|  |  |
| --- | --- |
| BỘ CÔNG AN | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** |
| **CÔNG AN TỈNH BẾN TRE** | **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-CAT  DỰ THẢO LẦN 2 | *Bến Tre, ngày tháng năm 2024* |

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Quyết định ban hành Quy định**

**về tổ chức, hoạt động và tiêu chí, thang điểm phân loại**

**Tổ Nhân dân tự quản trên địa bàn tỉnh**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Bến Tre

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; trên cơ sở ý kiến chỉ đạo của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh về việc nghiên cứu sửa đổi, bổ sung các quy định về tổ chức và hoạt động của Tổ Nhân dân tự quản (NDTQ); Công an tỉnh kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định ban hành Quy định về tổ chức, hoạt động và tiêu chí, thang điểm phân loại Tổ NDTQ trên địa bàn tỉnh Bến Tre (thay thế Quyết định số 2350/QĐ-UB ngày 04/10/1999 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc ban hành Quy định về tổ chức, nhiệm vụ và hoạt động của Tổ NDTQ và Quyết định số 24/2017/QĐ-UBBND ngày 28/4/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh Quy định về tiêu chí, thang điểm và quy trình phân loại Tổ NDTQ trên địa bàn tỉnh Bến Tre), như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

**1. Cơ sở chính trị, pháp lý**

**1.1.** Thời gian qua, Tổ NDTQ trên địa bàn tỉnh đã phát huy hiệu quả hoạt động, góp phần xây dựng cộng đồng dân cư đoàn kết, ổn định giúp đỡ nhau cùng phát triển, phát huy bản sắc, truyền thống đạo đức của dân tộc Việt Nam; là cánh tay nối dài của cấp ủy, chính quyền trong việc tuyên truyền, phổ biến chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước đến người dân; Tổ NDTQ tạo môi trường phát huy vai trò hạt nhân của người dân trong xây dựng đời sống kinh tế, phát triển văn hóa, tham gia tích cực vào công tác bảo đảm ANTT tại cơ sở. Việc huy động nguồn lực và phát huy vai trò của người dân trong từng Tổ NDTQ cũng chính là một trong những nhiệm vụ xây dựng thế trận an ninh nhân dân, nền an ninh nhân dân gắn với thế trận quốc phòng toàn dân, nền quốc phòng toàn dân vững chắc. Văn kiện Đại hội XIII của Đảng ta đã khẳng định: “Tăng cường tiềm lực quốc phòng và an ninh; xây dựng và phát huy mạnh mẽ “thế trận lòng dân” trong nền quốc phòng toàn dân và nền an ninh nhân dân; xây dựng và củng cố vững chắc thế trận quốc phòng toàn dân và thế trận an ninh nhân dân”. Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh Bến Tre lần thứ XI nhiệm kỳ 2020 – 2025 xác định một trong những nhiệm vụ trọng tâm của nhiệm kỳ đó là: “Giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội, xây dựng nền quốc phòng toàn dân, thế trận an ninh nhân dân, thế trận biên phòng toàn dân vững mạnh...”.

- Ngày 19/3/2021, Ban Thường vụ Tỉnh ủy ban hành Công văn số 464-CV/TU về việc tăng cường củng cố, nâng cao chất lượng hoạt động của Tổ NDTQ; trong đó, đã chỉ đạo nghiên cứu sửa đổi, bổ sung quy định về tổ chức, hoạt động Tổ NDTQ cho phù hợp với tình hình mới.

- Ngày 24/11/2021, Ủy ban nhân dân tỉnh có báo cáo số 548/BC-UBND về việc tổng kết 05 năm thực hiện Kế hoạch số 808/KH-UBND ngày 26/2/2016 về củng cố, nâng cao chất lượng hoạt động của Tổ NDTQ, theo đó, đã đánh giá một số tồn tại, hạn chế trong việc thực hiện Quyết định số 2350/QĐ-UB ngày 04/10/1999 và Quyết định số 24/2017/QĐ-UBND ngày 28/4/2017 của UBND tỉnh, cụ thể là:

**(1)** Việc xác định chưa rõ vị trí, chức năng, nhiệm vụ của Tổ NDTQ cũng như Ban đại diện nên tình trạng một số công việc cán bộ xã, ấp giao không đúng chức năng, nhiệm vụ, từ đó tạo áp lực cho Ban đại diện, dẫn đến có nhiều trường hợp xin nghỉ hoặc không hoạt động; **(2)** quy định Tổ NDTQ có từ 15 đến 20 hộ dân, gây khó khăn trong việc chia tách Tổ;**(3)** chưa quy định rõ trách nhiệm của các sở, ban, ngành, UBND cấp huyện, cấp xã đối với hoạt động Tổ NDTQ nên chưa phát huy hết vai trò lãnh đạo, hướng dẫn, hỗ trợ hoạt động của Tổ; **(4)** việc phân loại Tổ NDTQ còn mang tính hình thức, chạy theo thành tích; **(5)** việc sinh sinh hoạt Tổ NDTQ tập trung chưa phù hợp với tình hình thực tế hiện nay nhất là địa bàn đô thị.

**1.2. Quy định pháp luật có liên quan**

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019;

- Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020;

- Căn cứ Nghị định số 06/2014/NĐ-CP ngày 21 tháng 01 năm 2014 của Chính phủ về biện pháp vận động quần chúng bảo vệ an ninh quốc gia, giữ gìn trật tự, an toàn xã hội;

- Tổ NDTQ là tổ chức quần chúng tự quản, có quá trình phát triển lâu dài, được chuyển đổi từ Tổ An ninh Nhân dân theo Quyết định số 327/QĐ-UB ngày 17/5/1993 của Ủy ban nhân dân tỉnh (UBND). Hiện nay, Tổ NDTQ đang hoạt động trên cơ sở quy định tại Quyết định số 2350/QĐ-UB ngày 04/10/1999 của Ủy ban nhân dân tỉnh Quy định về tổ chức, nhiệm vụ và hoạt động của Tổ NDTQ và Quyết định số 24/2017/QĐ-UBND ngày 28/4/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh Quy định về tiêu chí, thang điểm và quy trình phân loại Tổ NDTQ trên địa bàn tỉnh Bến Tre.

**2. Cơ sở thực tiễn**

Ngày 24/11/2021, Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức tổng kết 05 năm thực hiện Kế hoạch số 808/KH-UBND về củng cố, nâng cao chất lượng hoạt động của Tổ NDTQ (Báo cáo số 548/BC-UBND của Chủ tịch UBND tỉnh) đã đánh giá: Tổ NDTQ là cầu nối để các cấp ủy, chính quyền truyền tải, vận động Nhân dân thực hiện các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, các phương thức, thủ đoạn hoạt động của tội phạm, tình hình ANTT trên địa bàn; tích cực hưởng ứng các phong trào hành động cách mạng trên các lĩnh vực của đời sống nhất là phong trào toàn dân bảo vệ ANTQ, góp phần vào việc giữ gìn ANTT, xây dựng đời sống văn hóa ở khu dân cư, xây dựng nông thôn mới, phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội ở địa phương; thể hiện sức mạnh của thế trận lòng dân trong công cuộc xây dựng và bảo vệ Tổ quốc, cần được tiếp tục phát huy, nhân rộng. Đến tháng 4/2024, toàn tỉnh có 14.623 Tổ NDTQ, trong đó có 12.439 Tổ được đánh giá mạnh, 1.886 Tổ khá, 291 Tổ trung bình và 07 Tổ yếu.

Như vậy có thể nói việc củng cố, nâng cao hiệu quả hoạt động của Tổ NDTQ trong giai đoạn hiện nay phù hợp với đặc thù của tỉnh Bến Tre, là một trong những nhiệm vụ quan trọng vừa mang tính cấp thiết, vừa mang tính lâu dài, không chỉ phát huy vai trò chủ thể của người dân trong phát triển kinh tế - xã hội mà còn thể hiện tính chủ động trong nhiệm vụ bảo đảm ANTT và nhiệm vụ quốc phòng, gắn với việc xây dựng thế trận an ninh nhân dân kết hợp với thế trận quốc phòng toàn dân vững chắc; việc khắc phục những hạn chế tồn tại của các quy định hiện hành về tổ chức, hoạt động và tiêu chí tháng điểm phân loại Tổ NDTQ là một trong những mặt công tác trọng tâm trong xây dựng thế trận an ninh nhân dân vững chắc cũng như làm nòng cốt trong xây dựng, tổ chức phong trào toàn dân bảo vệ ANTQ, góp phần đảm bảo an ninh quốc gia, giữ gìn trật tự, an toàn xã hội, phục vụ phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội của tỉnh. Xuất phát từ lý do trên, việc ban hành Quy định về tổ chức, hoạt động và tiêu chí, thang điểm phân loại Tổ NDTQ là cần thiết để thay thế Quyết định số 2350/QĐ-UB ngày 04/10/1999 và Quyết định số 24/2017/QĐ-UBND ngày 28/4/2017 của UBND tỉnh.

**II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO**

**1. Mục đích ban hành**

- Tiếp tục phát huy vai trò của cấp ủy đảng, chính quyền trong xây dựng, củng cố, phát huy hiệu quả các thiết chế cơ sở góp phần vào nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội và bảo đảm quốc phòng - an ninh trong giai đoạn hiện nay.

- Phát huy những ưu điểm, tích cực, hiệu quả của Tổ NDTQ trong xây dựng, nhân rộng các thiết chế văn hóa tại cơ sở, xây dựng cộng đồng dân cư đoàn kết góp phần xây dựng xã hội an toàn, an ninh phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương.

- Nhằm sửa đổi, bổ sung những quy định hiện hành còn vướng mắc, bất cập, không còn phù hợp với thực tế hoạt động của Tổ NDTQ.

**2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản**

- Bám sát chủ trương, quan điểm của Đảng, pháp luật của Nhà nước.

- Xây dựng dự thảo văn bản trên cơ sở tổng kết thực tiễn và có sự tham khảo, tập hợp ý kiến đóng góp của các sở, ban, ngành, cơ quan, UBND cấp huyện, cấp xã và lấy ý kiến rộng rãi trong Nhân dân.

**III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Phạm vi điều chỉnh**

Quy định này quy định về tổ chức, hoạt động và tiêu chí, thang điểm phân loại Tổ NDTQ trên địa bàn tỉnh Bến Tre.

**2. Đối tượng áp dụng**

- Các sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh;

- UBND huyện, thành phố; UBND xã, phường, thị trấn; Công an huyện, thành phố; Công an xã, phường, thị trấn;

- Tổ NDTQ và các tổ chức, cá nhân có liên quan trong công tác tổ chức, điều hành, hướng dẫn hoạt động của Tổ NDTQ.

**IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO**

- Công an tỉnh đã dự thảo Quyết định quy định về tổ chức, hoạt động và tiêu chí, thang điểm phân loại Tổ NDTQ trên địa bàn tỉnh Bến Tre và tiến hành lấy ý kiến góp ý các cơ quan, ban, ngành, đoàn thể tỉnh; Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã, Tổ NDTQ; đăng tải lấy ý kiến rộng rãi trên Cổng thông tin điện tử tỉnh; đồng thời lấy ý kiến phản biện của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh.

- Ngày / /2024, Sở Tư pháp có Báo cáo số /BC-STP về kết quả thẩm định dự thảo Quyết định Quy định về tổ chức, hoạt động và tiêu chí, thang điểm phân loại Tổ NDTQ trên địa bàn tỉnh Bến Tre. Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Công an tỉnh tiếp thu, hoàn chỉnh dự thảo văn bản.

**V. BỐ CỤC, NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

**1. Bố cục**

- Quyết định gồm 2 Điều.

- Quy định về tổ chức, hoạt động và tiêu chí, thang điểm phân loại Tổ NDTQ trên địa bàn tỉnh Bến Tre ban hành theo Quyết định gồm 05 Chương, 19 Điều.

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản**

- Tên gọi của Quy định đảm bảo nội hàm chứa đầy đủ các quy định được sửa đổi bổ sung từ Quyết định số 2350/QĐ-UB ngày 04/10/1999 và Quyết định số 24/2017/QĐ-UBND ngày 28/4/2017 của UBND tỉnh.

- Chương I, gồm 3 điều (từ Điều 1 đến Điều 3): Bổ sung làm rõ hơn phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, vị trí, chức năng, nguyên tắc hoạt động của Tổ NDTQ so với quy định của Quyết định 2350/QĐ-UB.

- Chương II, gồm 6 điều (từ Điều 4 đến Điều 9): Bổ sung nội dung thành lập Tổ NDTQ (Điều 4, Chương II); thiết kế lại nội dung nhiệm vụ đảm bảo sát với thực tế, đồng thời, bổ sung thêm quyền được lập quỹ của Tổ NDTQ cho phù hợp với thực tế, tránh phát sinh vấn đề pháp lý trong hoạt động của Tổ NDTQ (khoản 6 Điều 5); bổ sung thêm quy định về Ban đại diện cũng như nhiệm vụ, quyền hạn của Ban đại diện và thành viên nhằm xác định rõ vị trí pháp lý của người dân là thành viên của Tổ NDTQ cho phù hợp hơn so với Quyết định 2350/QĐ-UB (Điều 6, 7 Chương II); bổ sung, sửa đổi các quy định về chế độ sinh hoạt, chế độ báo cáo cho sát với thực tiễn đời sống, theo hướng mở rộng, linh hoạt trong sinh hoạt Tổ, đảm bảo phát huy dân chủ, quyền con người (Điều 8 Chương II); bỏ hẳn Điều 16, 17 của Quyết định 2350/QĐ-UB.

- Chương III, gồm 4 điều (từ Điều 10 đến Điều 13): Bổ sung mới toàn bộ quy định về tiêu chí, thang điểm phân loại Tổ NDTQ trên cơ sở tiếp thu sửa đổi, bổ sung từ Quyết định số 24/2017/QĐ-UBND ngày 28/4/2017 của UBND tỉnh.

- Chương IV, gồm 5 điều (từ Điều 14 đến Điều 18): Bổ sung mới toàn bộ quy định về trách nhiệm của các sở, ban, ngành, UBND các cấp.

- Chương V, gồm 1 điều (Điều 19) quy định về Điều khoản thi hành: Bổ sung trách nhiệm thực hiện của Công an tỉnh, Ủy ban MTTQ Việt Nam các cấp, Thủ trưởng các sở, ban, ngành, đoàn thể các cấp, UBND cấp huyện, cấp xã cho phù hợp với thực tế, tạo điều kiện thuận lợi để Tổ NDTQ hoạt động (Quyết định 2350/QĐ-UB chỉ xác định trách nhiệm của UBND xã, phường)

**VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN:** không

**VII. NHỮNG VẤN ĐỀ CẦN XIN Ý KIẾN:** Không.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định Quy định về tổ chức, hoạt động và tiêu chí, thang điểm phân loại Tổ NDTQ trên địa bàn tỉnh Bến Tre, Công an tỉnh kính trình Ủy ban Nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên (để thông qua);  - VP UBND tỉnh (thầm định);  - Lưu: VT, PTM. | **KT. GIÁM ĐỐC**  **PHÓ GIÁM ĐỐC**  **Đại tá Phạm Thanh Tùng** |